

“Tahmin Piyasaları” Adı Altında Yasa Dışı Şans ve Bahis Oyunları Düzenleyen Küresel Platformlar

İdareimizce yapılan inceleme sonucunda, son dönemde bazı küresel firmaların yasal olarak yetkilendirilmedikleri halde ülkemize yönelik olarak faaliyette bulundukları ve ilgili mevzuata aykırı olarak "Tahmin Piyasaları" (Prediction Markets) adıyla sunulan hizmetler kapsamında spor müsabakaları, siyasi gelişmeler, ekonomik göstergeler, hava durumu, eğlence sektörü ve benzeri konuları kapsayan çok sayıda durum veya olayın sonucu hakkında yasa dışı şans ve bahis oyunu niteliğinde işlem yaptıkları tespit edilmiştir.

Bu suretle gelecekte gerçekleşmesi muhtemel durum veya olayların sonuçlarına bağlı olarak düzenlenen bahis uygulamalarının sözleşme, hisse ve benzeri adlarla isimlendirilmek suretiyle kripto varlıklar karşılığında alım ve satıma konu edildiği anlaşılmıştır. Yine ülkemizde hizmet veren bazı kripto hizmet sağlayıcıların da yapılan ikili protokoller ile anılan platformlara hizmet verdiği veya bu yönde girişimlerde bulunduğu görülmüştür.

Dünya Piyango Birliği (WLA) tarafından 2026 yılında yayımlanan "Tahmin Piyasaları: Başka Bir Adla Lisanssız Bahis" başlıklı pozisyon belgesinde herhangi bir düzenleyici otorite tarafından hukuki çerçevesi belirlenmeksizin ve lisanslandırılmaksızın yürütülen bu tür faaliyetlerin olası risklerine, şans ve bahis oyunu düzenleyen kurumlar ve tüketiciler açısından oluşturduğu zarar ve mağduriyetler ile bu konuda alınması gerekli tedbirlere dikkat çekilmiştir.

Anılan politika belgesinde açıklandığı üzere tahmin piyasası olarak adlandırılan platformlar özünde şans oyunu, bahis ürünü sunmakta ve yetkili kurumlar ya da lisanslı işletmeciler/operatörler ile benzer ekonomik faaliyet yürütmekte ve kayıt dışı gelir elde etmektedirler. Ayrıca, bu tür lisanssız faaliyetler spor bütünlüğü, tüketicinin korunması, kara para aklanmasının önlenmesi ve adil rekabet bakımından önemli riskler taşımaktadır. Diğer yandan herhangi bir ihtilaf halinde tüketicilerin/katılımcıların başvurabileceği yetkili bir merci bulunmamaktadır.

Bu nedenle “Tahmin Piyasaları” olarak adlandırılan bu tür lisanssız faaliyetler uluslararası örgütler ve yetkili kamu otoriteleri tarafından geniş manada bahis (şans oyunu) olarak kabul edilmekte ve çeşitli sınırlama ve müeyyidelere tabi tutulmaktadır. Bu bağlamda söz konusu platformlar birçok ülkede hem yürürlükteki hukuki düzenlemeler hem de mali yükümlülükler bakımından önemli riskler ve hukuki belirsizlikler içerdiği, yetkisiz/lisanssız olarak şans/bahis oyunu düzenlendiği gerekçesiyle yasaklanmış ve yaptırımlara tabi tutulmuştur.

Bilindiği üzere ülkemizde her türlü piyango, şans ve bahis oyunları ancak bu konuda yasal olarak hak ve yetki verilen kamu kurum ve kuruluşlar ile bunların ruhsat, lisans veya izin verdiği gerçek ve tüzel kişiler tarafından tertip edilebilmektedir.

Piyango, şans ve bahis oyunları ile çekilişler;

- 4/4/1988 tarihli ve 320 sayılı Milli Piyango Hakkında Kanun Hükmünde Kararname,

- 10/7/1953 tarihli ve 6132 sayılı At Yarışları Hakkında Kanun,

- 29/4/1959 tarihli ve 7258 sayılı Futbol ve Diğer Spor Müsabakalarında Bahis ve Şans Oyunları Düzenlenmesi Hakkında Kanun,

- 21/2/2008 tarihli ve 5738 sayılı Spor Müsabakalarına Dayalı Sabit İhtimalli ve Müşterek Bahis Oyunlarının Özel Hukuk Tüzel Kişilerine Yaptırılması Hakkında Kanun
- 4 sayılı Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (21. ve 32. Bölüm),
- 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanun ve
- Diğer ilgili mevzuat çerçevesinde düzenlenebilmektedir.

320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 41 nci maddesinde; özel kanunların hükümleri saklı olmak üzere, Türkiye'de karşılığı nakit olmak üzere, şans oyunlarını plânlama, tertip etme ve çekiliş düzenleme hakkının İdaremize ait olduğu, doğrudan veya bir mal ve hizmetin satışı nedeniyle, bedelli ya da bedelsiz, bilet, kupon, iştirak numarası veya her ne şekilde olursa olsun katılım hakkı verilerek karşılığı nakit olmayan her türlü eşya ve benzeri piyango ve çekiliş tertip edilebilmesi için İdareimizden izin alınmasının zorunlu olduğu hükme bağlanmıştır.

Diğer yandan 4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (md. 285) uyarınca; her türlü eşya piyangosu, şans oyunları ve müşterek bahis veya benzeri oyunların tertip edilmesi ile karşılığı nakit olmayan piyango ve çekilişlere izin verilmesi, bunların izlenmesi ve denetlenmesi görev ve yetkileri İdaremize verilmiştir.

Buna göre, ilgili mevzuat (7258 sayılı Kanun ve 6132 sayılı Kanun) uyarınca yetkili kurum ve kuruluşlarca at yarışları ile spor müsabakaları üzerine düzenlenen bahisler dışında kalan her türlü durum ve olay üzerine bahis düzenleme yetkisi münhasıran İdaremize aittir.

Karşılığı nakit olmak üzere oynatılan, yani ikramiyesi nakit olarak verilen şans ve bahis oyunlara ilişkin lisans 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin Ek 2 nci maddesi uyarınca Türkiye Varlık Fonuna verilmiş olup, bu kapsamdaki oyunlar İdareimizin izleme ve denetimine tabi olarak Türkiye Varlık Fonu tarafından hizmet alımı yapılan yüklenici firmalar aracılığıyla tertip edilmektedir.

Karşılığı nakit olmayan her türlü şans ve bahis oyunlarını düzenleme hak ve yetkisi ise halen İdareimizin uhdesindedir.

Bu itibarla polymarket.com, kalshi.com, predict.fun isimli platformlar üzerinden yetkisiz ve izinsiz bir şekilde yürütülen faaliyetlerin 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 228 inci maddesi, 320 sayılı Milli Piyango Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 52 nci maddesi ve 4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin 285 inci maddesi uyarınca değerlendirilmesi sonucunda bu platformların internet sitelerine 5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanunun 8/14 maddesine istinaden erişimin engellenmesi kararı alınmış ve uygulanmak üzere Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumuna/Siber Güvenlik Başkanlığına gönderilmiştir. Alınan kararlar uygulanmış olup, halihazırda bu platformlara ülkemizden erişilememektedir.

Diğer yandan yasa dışı şans ve bahis oyunlarının kripto varlıklar karşılığında düzenlenmesi de ilgili mevzuata aykırılık teşkil etmektedir. Bu bakımdan tahmin piyasaları platformları gibi yasa dışı şans ve bahis oyunu oynatmamakla birlikte, bu platformlara entegrasyon sağlayarak bedeli karşılığında hizmet veren kripto varlık hizmet sağlayıcılarına ilişkin bilgiler de yetkili kamu otoritelerine bildirilmiştir.

320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 7420 sayılı Kanun ile değişik 52 nci maddesi uyarınca mevzuatın ve mevzuatla yetkili kılınan kurum ve kuruluşların verdiği yetki veya izne dayalı olmaksızın; her türlü eşya piyangosu, şans oyunları ve müşterek bahis veya benzeri oyunları oynatanlar ya da oynanmasına yer veya imkân sağlayanlar, yurt dışında oynatılan her türlü eşya piyangosu, şans oyunları, müşterek bahis ve benzeri oyunlara internet yoluyla ve sair suretle erişim sağlayarak, Türkiye'den oynanmasına imkân sağlayanlar, her türlü eşya piyangosu, şans oyunları ve müşterek bahis veya benzeri oyunlarla bağlantılı olarak para nakline aracılık edenler, kişileri reklam vermek ve sair surette her türlü eşya piyangosu, şans oyunları ve müşterek bahis veya benzeri oyunları oynamaya teşvik edenler hakkında fiilin niteliğine göre ayrı ayrı hapis ve adli para cezası öngörülmüştür. Ayrıca, bu oyunları oynayanlar için de idari para cezası uygulanacağı hükme bağlanmıştır.

Buna göre, yasa dışı şans ve bahis oyunları tertip eden platformların tahsilat ve ödemelerine aracılık edilmesi, bunlara yönelik reklam ve tanıtım yapılması, ve diğer konularda hizmet verilmesi de 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 52 nci maddesi kapsamına girmektedir.

Bu bakımdan gerek ekonomik ve mali yönden herhangi bir mağduriyet yaşanmaması gerekse idari, hukuki veya cezai yönden herhangi bir müeyyide ile muhatap olunmaması bakımından “Tahmin Piyasaları” adı altında lisanssız olarak faaliyet gösteren ve yasa dışı şans ve bahis oynatan platformlara üye olunmaması, bunlar üzerinden işlem yapılmaması gerekmektedir.

Bu kapsamda ülkemize yönelik olarak faaliyet gösteren ve “Tahmin Piyasaları” adı altında yasa dışı şans ve bahis oyunları düzenleyen platformların İdaremizin kurumsal internet sitesi üzerindeki İhbar Hattı’na (<https://www.mpi.gov.tr/ihbarhatti>) bildirilmesi halinde yasa dışı faaliyet ve yayınlar tetkik edilerek yasal iş ve işlemler tesis edilebilecektir.

Kamuoyuna saygıyla duyurulur.

Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü