

Sanal Ortamda Oynatılan Kumar ve Talih Oyunları ile Kumara Teşvik Edici Parasız Oyunlar

Bilindiği üzere Türkiye Cumhuriyeti Anayasası'nın 58 inci maddesinde; Devletin, gençleri suçluluk, kumar ve benzeri kötü alışkanlıklardan korumak için gerekli tedbirleri alacağı hüküm altına alınmıştır.

Anayasanın devlete yüklemiş olduğu bu görev doğrultusunda kumarın ve bu kapsama giren talih oyunlarının önlenmesi amacıyla çeşitli yasal düzenlemeler yapılmış ve müeyyideler öngörülmüştür.

12.3.1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 19 uncu maddesinde 7/8/1997 tarihli ve 4302 sayılı Kanunla yapılan değişiklik ile Türkiye'de talih oyunlarının oynatılabileceği mahallerin (kumarhane) açılması yasaklanmış, 4302 sayılı Kanunun geçici 1 inci maddesi ile de Turizm Bakanlığı tarafından daha önce izin verilmiş bulunan talih oyunları işletmelerinin izinleri hükümsüz sayılmış ve bu işletmelerin faaliyetlerine hiçbir şekilde izin verilmeyeceği hükme bağlanmıştır.

Diğer yandan 26/9/2004 tarihli ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 228 inci maddesinde; kumar oynanması için yer ve imkan sağlamak hapis ve adli para cezası gerektiren bir suç olarak düzenlenmiş; çocukların kumar oynaması için yer ve imkan sağlanması, suçun bilişim sistemlerinin kullanılmak suretiyle veya bir örgütün faaliyeti çerçevesinde işlenmesi halinde cezanın artırımı olarak uygulanacağına hükmedilmiş; ayrıca bu suçtan dolayı, tüzel kişiler hakkında bunlara özgü güvenlik tedbirlerinin uygulanacağı öngörülmüştür.

Ayrıca, 30/3/2005 tarihli ve 5326 sayılı Kabahatler Kanununun 34 üncü maddesinde kumar oynayan kişiye idarî para cezası verileceği ve kumardan elde edilen gelire elkonularak mülkiyetin kamuya geçirilmesine karar verileceği düzenlenmiştir.

Buna ilave olarak 13/12/1968 tarihli ve 1072 Sayılı Rulet, Tilt, Langırt ve Benzeri Oyun Alet ve Makinaları Hakkında Kanunun 1 inci maddesinde, Türk Ceza Kanununun 228 inci maddesinin kapsamı dışında kalsa bile umuma mahsus veya umuma açık yerlerde her ne ad altında olursa olsun kazanç kasdiyle oynanmasa dahi rulet, tilt ve benzeri baht ve talihe bağlı veya maharet isteyen, otomatik, yarı otomatik el veya ayakla kullanılan oyun alet veya makinaları ile benzerlerini bulundurmamak veya çalıştırmak veya yurda sokmak yahut imal etmek yasaklanmış ve bu Kanuna aykırı hareket edenlerin hapis ve adli para cezası ile cezalandırılacağı hükme bağlanmıştır.

Söz konusu mevzuat ile Türkiye'de kumar oynatılması, oynanması için yer ve imkân sağlanması, turizm işletmelerine bağlı ya da müstakil olarak talih oyunları oynatılabilecek mahallerin açılması, rulet, tilt ve benzeri baht ve talihe bağlı veya maharet isteyen, otomatik, yarı otomatik el veya ayakla kullanılan oyun alet veya makinaları ile benzerlerinin bulundurulması, çalıştırılması, yurda sokulması, imal edilmesi yasaklanmıştır. Bu kapsama giren fiiller suç olarak tanımlanmıştır.

Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğünün yürüttüğü kamusal nitelikli hizmet ve faaliyetlerinden birisi de kanunen yasak olduğu halde sanal ortamda oynatılan kumar ve talih oyunları ile mevzuata aykırı olarak düzenlenen şans ve bahis oyunları ile mücadele etmek ve bu faaliyetleri engellemektir.

İdaremiz hizmet ve faaliyetlerini 5/7/1939 tarihli ve 3670 sayılı Milli Piyango Teşkiline Dair Kanun, 4/4/1988 tarihli ve 320 sayılı Milli Piyango Hakkında Kanun Hükmünde Kararname, 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanun, 4 sayılı Bakanlıklara Bağlı, İlgili, İlişkili Kurum ve Kuruluşlar ile Diğer Kurum ve Kuruluşların Teşkilatı Hakkında Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi (21. Bölüm) ve diğer mevzuat hükümleri çerçevesinde yürütmektedir.

4 sayılı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesi ile talih oyunlarını ve işletmelerini denetlemek, bu amaçla gerekli esasları belirlemek görev ve yetkisi İdaremize verilmiştir.

Söz konusu görev ve yetkiye istinaden talih oyunlarının kanun dışı olarak sanal ortamda oynatılmasının takibi ve denetlenmesi, ilan ve reklamlarının önlenmesine dair usul ve esaslar İdareimizce hazırlanan ve Maliye Bakanlığınca 14.03.2006 tarih ve 26108 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe konulan “**Sanal Ortamda Oynatılan Talih Oyunları Hakkında Yönetmelik**” ile düzenlenmiştir.

Anılan Yönetmeliğin;

- 5 inci maddesinde; **sanal ortamda talih oyunları işletmeleri kurulamayacağı, araç ve gereçleri ile benzeri aletlerin çalıştırılmayacağı, her ne ad altında olursa olsun talih oyunları oynanmasına yönelik sanal ortam oluşturulamayacağı ve bu ortamda talih oyunları düzenlenemeyeceği ve oynatılamayacağı**, sanal ortam üzerinden talih oyunlarının oynanmasına yönelik gerçek ve tüzel kişilerin **ilan ve reklamlarının yapılamayacağı**, sanal ortamda **talih oyunlarının tanıtılması amacıyla** farklı bir görüntü ile tüketiciyi aldatıcı, yanıltıcı, istismar edici, **özendirici reklam yapılamayacağı**;

- 6 ncı maddesinde; bu Yönetmeliğin 5 inci maddesinde **yasaklanan oyun, ilan, reklam ve benzeri faaliyetlerin İdareimiz Talih Oyunları Dairesi Başkanlığınca takip edileceği**, Başkanlıkça, sanal ortamda oyun düzenleyen, ilan ve reklam yasağına uymayan gerçek ve tüzel kişilerin tespit edileceği ve inceleme ve araştırma başlatılacağı, 12/3/1982 tarihli ve 2634 sayılı Turizm Teşvik Kanunu, 23/2/1995 tarihli ve 4077 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanun, 13/12/1968 tarihli ve 1072 sayılı Rulet, Tilt, Langırt ve Benzeri Oyun, Alet ve Makineleri Hakkında Kanun ve 4/4/1988 tarihli ve 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile bu Yönetmelik hükümleri uyarınca kanun dışı olarak talih oyunları oynatan veya ilan veya reklam veren gerçek ve tüzel kişilere ilişkin ayrıntılı bilgiler ile bu oyunların oynatıldığı veya ilan veya reklamın yayınlandığı sanal ortamların yayın adresleri, menşei, ülke ve/veya ülkeleri, biliniyorsa bu oyunları oynatan gerçek ve tüzel kişiler ile oyunların oynandığı veya ilan veya reklamların yayınlandığı sanal ortamlarla ilgili olarak alınması veya uygulanması gereken tedbirlerin yer aldığı bir inceleme ve araştırma raporu düzenleneceği,

- 7 nci maddesinde; mevzuata aykırı olarak talih oyunu oynatıldığı tespit edilen sanal ortamlara ve/veya internet sitelerine hizmet veren servis sağlayıcılarının bu sitelere ve/veya sanal ortamlara yönelik hizmet ve yayınlarının durdurulması ve yasak eylemlerin cezalandırılması istemiyle ilgili yargı mercileri nezdinde başvuruda bulunulacağı, sanal ortamda talih oyunlarına ilişkin ilan ve reklam bulunduğunun belirlenmesi halinde gereği yapılmak üzere yetkili mercilere bildirileceği,

- 8 inci maddesinde; ilgili yargı mercilerince talih oyunlarının oynatıldığı sanal ortamların faaliyetlerinin durdurulmasına karar verilmesi halinde, Hukuk Müşavirliğince bu kararların gereği için derhal mülga Telekomünikasyon Kurumuna (Siber Güvenlik Başkanlığına) bildirileceği

hükümlerine yer verilmiştir.

Öte yandan 7/11/2013 tarihli ve 6502 sayılı Tüketicinin Korunması Hakkında Kanunun 61 inci maddesinde; ticari reklamların Reklam Kurulunca belirlenen ilkelere, genel ahlaka, kamu düzenine, kişilik haklarına uygun, doğru ve dürüst olmalarının esas olduğu, tüketiciyi aldatıcı veya onun tecrübe ve bilgi noksanlıklarını istismar edici, suç işlemeyi özendirici ticari reklam yapılamayacağı hükmüne bağlanmıştır.

Ayrıca, Ticari Reklam ve Haksız Ticari Uygulamalar Yönetmeliğinde reklamların; yasa dışı veya kınanacak davranışlara yol açan, göz yuman, bu davranışları özendiren veya destekleyen unsurlar içermeyeceği, yasa dışı bahis, yasa dışı şans oyunu ve kumar oyunlarının reklamlarının hiçbir şekilde yapılamayacağı öngörülmüştür.

Son olarak 1 Kasım 2025 tarihli ve 33064 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan 2025/18 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi ile “Sanal Ortamda Yasa Dışı Bahis, Şans Oyunları ve Kumarla Mücadele Eylem Planı (2025-2026)” yürürlüğe konulmuş ve sanal kumar ile yasa dışı şans ve bahis oyunları ile mücadele kapsamında alınacak tedbirlere yer verilmiştir.

Buna göre, Türkiye’de fiziki veya sanal ortamda kumar/talih oyunu oynatmak, oynanmasına yer ve imkan sağlamak hapis ve adli para cezası gerektiren bir suç olduğu gibi yukarıda belirtilen mevzuat hükümleri uyarınca kişileri reklam vermek ve sair surette kumar ve talih oyunlarını oynamaya teşvik etmek, bir başka ifadeyle kumarı özendirici nitelikte reklam ve yayın yapmak da yasaklanmıştır.

Öte yandan 04.05.2007 tarihli ve 5651 sayılı İnternet Ortamında Yapılan Yayınların Düzenlenmesi ve Bu Yayınlar Yoluyla İşlenen Suçlarla Mücadele Edilmesi Hakkında Kanunun 8 inci maddesinin birinci fıkrasında; internet ortamında yapılan ve içeriği bu maddede sayılan suçları (Türk Ceza Kanununun 228 inci maddesinde düzenlenen kumar oynanması için yer ve imkân sağlama suçu, 7258 sayılı Kanunda yer alan kanuna aykırı olarak spor bahsi düzenleme suçları vd.) oluşturduğu hususunda yeterli şüphe sebebi bulunan yayınlarla ilgili olarak içeriğin çıkarılmasına ve/veya erişimin engellenmesine karar verileceği hükmüne bağlanmıştır.

Ayrıca, 5651 sayılı Kanunun 8 inci maddesinin 14 üncü fıkrasında yer alan; "(14) 14/3/2007 tarihli ve 5602 sayılı Şans Oyunları Hasılatından Alınan Vergi, Fon ve Payların Düzenlenmesi Hakkında Kanunun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (ç) bendinde tanımlanan kurum ve kuruluşlar, **kendi görev alanına giren suçların internet ortamında işlendiğini tespit etmeleri hâlinde, bu yayınlarla ilgili olarak erişimin engellenmesi kararı alabilirler.** Erişimin engellenmesi kararları uygulanmak üzere Kuruma gönderilir." hükmü ile 5602 sayılı Kanun kapsamındaki kurum ve kuruluşlara kendi görev alanına giren suçların internet ortamında işlendiğini tespit etmeleri hâlinde, bu yayınlarla ilgili olarak erişimin engellenmesi kararı alabilme yetkisi verilmiştir.

Bu kapsamda İdareimizce yasa dışı faaliyet ve yayınların önlenmesi amacıyla ilgili mevzuat uyarınca görev alanımıza giren suçların (sanal ortamda oynatılan kumar ve talih oyunları, bunlara yönelik reklam ve yönlendirmeler ile kumara teşvik niteliğindeki yayınlar) sanal ortamda işlenip işlenmediği izlenmektedir.

İdareimizce ilgili mevzuat ve mezkur Eylem Planı kapsamında yürütülen tarama çalışmaları sonucunda internet siteleri ve mobil uygulamalar ile çeşitli oyun platformları üzerinden kumar oynatıldığı, ayrıca kişileri kumar ve kanunen yasaklı olan talih oyunlarını oynamaya teşvik etmek ve yönlendirmek amacıyla parasız kumar oyunları oynatıldığı tespit edilmiştir.

Bu çerçevede bazı internet siteleri, uygulama mağazaları üzerinde yayın yapan mobil uygulamalar ile diğer platformlar üzerinden yapılan yayınlar ve oynatılan oyunlarla ilgili olarak yürütülen incelemede; parasız olarak oynatılan, kullanıcılara puan ve benzeri dijital kazanımlar sağlayan çeşitli oyunların çocukları ve gençleri kumara ve kanunen yasaklı talih oyunlarını oynamaya teşvik etmek amacıyla kullanıldığı, bu doğrultuda potansiyel kullanıcı kitlesini bilgilendirici, yasa dışı oyunlara teşvik edici nitelikte yayın yapıldığı tespit edilmiştir.

Bu bağlamda anılan internet siteleri, mobil uygulamalar veya platformlar bünyesinde yer alan oyunlarla kumar ve kanunen yasaklı talih oyunlarının kurallarının öğretildiği, oyunculara/kullanıcılara simüle edilmiş kumarhane/casino deneyimi sunulduğu, böylece risksiz ve zararsız bir oyun algısı oluşturularak kumar oynamanın teşvik edildiği tespit edilmiştir.

Ayrıca, sanal kumara teşvik amaçlı olduğu değerlendirilen söz konusu oyunlar kapsamında bedeli mukabilinde satın alınan sanal oyun fişlerinin veya dijital puanların kullanıcıları platformda kesintisiz ve aşırı şekilde oynamaya yönlendirdiği, dolayısıyla bağımlılık oluşturduğu ve sonraki adımlarda para karşılığı oynanan kumar ve talih oyunlarına yönlendirdiği anlaşılmıştır.

Açık kaynak araştırması ve dijital taramalar neticesinde, bu tür oyunların ve platformların birçoğunun ülkemize yönelik olarak sanal kumar ve kanunen yasaklı talih oyunlarını oynatan küresel oyun tedarikçileri veya dünyada fiziki kumar hizmeti sunan firmalara ait olduğu veya bunlarca finanse edildiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, söz konusu yayınlarla ilgili olarak 5237 sayılı Türk Ceza Kanununun 228 inci maddesi, 320 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 7420 sayılı Kanun ile değişik 52 nci maddesi, Sanal Ortamda Oynatılan Talih Oyunları Hakkında Yönetmelik, Ticari Reklam ve Haksız Ticari Uygulamalar Yönetmelięi ve ilgili mevzuat hükümleri birlikte değerlendirilmek suretiyle yayının niteliğine göre 5651 sayılı Kanunun 8 ve 8/A maddeleri gereğince idari veya yargısal süreçler işletilerek gerekli tedbirler alınması sağlanmaktadır.

Sanal ortamda kumar ve kanunen yasaklı olan talih oyunlarını oynatan internet siteleri ile bunlara yönelik reklam ve tanıtım yapan, kişileri bu oyunları oynamamaya teşvik eden, yönlendiren, bu oyunları tanıtan, öğreten ve özendirmek suretiyle kumar ve talih oyunlarını teşvik edici nitelikte yayın yapan internet siteleri ve oyun platformları hakkında 5651 sayılı Kanunun 8/14 maddesi uyarınca erişimin engellenmesi kararları alınmakta ve Siber Güvenlik Başkanlığına gönderilmektedir.

5651 sayılı Kanunun 8/14 maddesi uyarınca doğrudan idari tedbir olarak erişimin engellenmesi kararı alınamayan mobil uygulamalar, platformlar ve sosyal medya hesaplarıyla ilgili olarak ise aynı Kanunun 8/A maddesi uyarınca yetkili sulh ceza hakimliklerine başvurularak erişimin engellenmesi/içeriğin çıkarılması talep edilmektedir.

Bugüne kadar uygulama mağazaları üzerinden yayın yapan 216 adet mobil uygulama, çeşitli platformlar üzerinden yayın yapan 61 oyun ve bazı internet siteleri için yasal işlem yapılmıştır.

Sonuç olarak Türkiye’de fiziki veya sanal ortamda kumar ve kanunen yasaklanan talih oyunlarını oynatmak, bunların oynanmasına yer ve imkan sağlamak, bu nitelikteki oyunlara yönelik reklam ve yönlendirme yapmak ya da kumara teşvik niteliğinde yayın yapmak yasak olup, bu yayınlar hakkında ilgili mevzuatta öngörülen idari, hukuki ve cezai yaptırımlar uygulanmaktadır.

İnternet siteleri, uygulama mağazaları ve diğer platformlar üzerinden oynatılan kumar ve talih oyunları ile kumar içerikli veya kumara teşvik amaçlı yasa dışı yayınların İdaremiz İhbar Hattı’na (<https://www.mpi.gov.tr/ihbarhatti>) bildirilmesi halinde ilgili platformlar ve sorumlular hakkında gerekli idari ve adli tedbirlerin alınması sağlanacaktır.

Kamuoyuna saygıyla duyurulur.

Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü